

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul prezentului act normativ*

LEGE
privind aprobarea Ordonanței
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994
privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente

Secțiunea a 2-a *Motivele emiterii actului normativ*

<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<p>În Programul de Guvernare 2009 – 2012, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 31/2008 la <i>Capitolul 16 „Politici de dezvoltare regională, infrastructură publică de interes local și turism”</i>, subcapitolul „Politici în sectorul construcții” este înscris obiectivul de guvernare „Normalizarea pieței - calitatea în construcții - sisteme de certificare”</p> <p>În temeiul prevederilor art.1 pct. II.2 din Legea nr. 131/2011 pentru abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, prin prezentul proiect de ordonanță se propune modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată.</p> <p>Creșterea calității fondului construit existent în cadrul localităților din zonele cu risc seismic semnificativ, reprezintă o acțiune de interes național, imperios necesară într-o societate democratică, în scopul evitării pierderilor de vieți omenești, vătămării grave a integrității corporale sau a sănătății persoanelor, distrugerii totale sau parțiale a bunurilor materiale, în contextul existenței factorilor de risc natural precum seismele, care afectează grav populația și activitățile umane, precum și mediul natural și construit.</p> <p>Modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994, este impusă de necesitatea accelerării acțiunii de interes național pe care o reprezintă reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, prin eliminarea unor măsuri care s-au dovedit a fi de natură să genereze întârzieri semnificative în derularea programelor anuale de consolidare a clădirilor de locuit</p>
---------------------------------------	---

	<p>multietajate, încadrate în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public, precum și de modificările intervenite în domeniu prin intrarea în vigoare a Codului de proiectare seismică a construcțiilor, care înlocuiește Normativul de proiectare antiseismică, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Codul de proiectare seismică - Partea I - Prevederi de proiectare pentru clădiri", indicativ P 100-1/2006, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1711/2006 care a fost modificat și completat prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor nr. 688/2007 și care a intrat în vigoare la data de 11 decembrie 2007, - Codul de proiectare seismică - Partea a III-a - Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P 100-3/2008 a fost aprobat prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 704/09.09.2009 și a intrat în vigoare la data de 01 octombrie 2009.
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Țintele avute în vedere pentru urgentarea executării lucrărilor de consolidare au fost în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Eliminarea ipotecii și înlocuirea acesteia cu notarea în partea a III-a a cărții funciare a imobilului a măsurilor dispuse prin notificările prevăzute de lege și respectiv a dreptului de creanță constituit în favoarea autorităților administrației publice locale:</i> <p>Măsura se impune întrucât s-a constatat că una din cauzele majore care au generat opoziție din partea proprietarilor de locuințe, persoane fizice, față de măsurile de reducere a riscului seismic al blocurilor de locuințe a fost tocmai obligativitatea de a se institui ipotecă în favoarea statului asupra locuințelor, până la restituirea integrală, de către proprietari, a sumelor alocate din fonduri publice pentru consolidarea clădirilor de locuit multietajate încadrate în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public, înscrise în programele anuale.</p> <p>Astfel, prin măsura notării în cartea funciară a imobilului a dreptului de creanță al autorității administrației publice locale asupra locuinței, se asigură condițiile cunoașterii de către terții interesați a sarcinilor care grevează imobilul/ locuința, în operațiuni notariale având ca obiect schimbarea proprietarului.</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Includerea în măsurile de intervenție privind consolidarea construcțiilor a lucrărilor de reabilitare a acestora din punct de vedere al componentelor nestructurale, numai în zona de intervenție, după caz.</i> <p>Codul de proiectare seismică Partea I – Indicativ P 100/1-2006, cu modificările și completările ulterioare include un capitol</p>

distinct și consistent privind componentele nestructurale ale construcțiilor, care se justifică, în primul rând, prin constatarea, atât în țară cât și în străinătate, a faptului că în marea majoritate a cazurilor în proiectele de consolidare nu sunt prevăzute măsuri speciale pentru protecția seismică a acestor componente.

Totodată, faptul că în majoritatea codurilor sunt date prevederi speciale numai pentru protecția seismică a unui număr restrâns de componente nestructurale poate conduce la concluzia că restul acestora nu trebuie protejate. În aceste condiții, includerea în măsurile de intervenție a lucrărilor la componentele nestructurale ale construcțiilor joacă un rol important în creșterea gradului de asigurare a comportării adecvate a construcțiilor la acțiuni seismice, în scopul reducerii pierderilor totale provocate de cutremure.

În acest context, datorită existenței unui număr mare de construcții grav avariate/degradate, având preponderent spații publice cu altă destinație decât cea de locuință, cu mari aglomerări de persoane, situate de regulă în zonele dens populate ale localităților, precum și de construcții de interes și utilitate publică aflate în patrimoniul instituțiilor publice, construcții care prezintă un real pericol public, prin proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, se au în vedere următoarele modificări și completări:

- luarea de urgență a măsurilor pentru reducerea riscului seismic și eliminarea pericolului de prăbușire, de către proprietarii construcțiilor, persoane fizice sau juridice, asociațiile de proprietari, persoanele juridice care au în administrare construcții, precum și de către conducătorii instituțiilor publice și deținătorii cu orice titlu de construcții de interes și utilitate publică;
- corelarea cu prevederile Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, prin proiectul de ordonanță se completează acțiunile care intră în obligațiile proprietarilor/administratorilor construcțiilor, pentru creșterea gradului de asigurare la acțiunile seismice a construcțiilor;
- stabilirea în condițiile legii, a răspunderii contravenționale, materiale și civile, după caz, a proprietarilor/administratorilor construcțiilor, în situația neluării măsurilor de intervenție dispuse de lege pentru reducerea riscului seismic al acestora;

- definirea și stabilirea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească măsurile de intervenție pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor, inclusiv categoriile de lucrări stabilite prin raport de expertiză tehnică, cuprinse în măsurile de intervenție, respectiv: lucrări de consolidare, lucrări de demolare parțială și consolidare, precum și lucrări de desființare a construcțiilor, ca măsură alternativă la măsura executării lucrărilor de intervenție.

Se face mențiunea că soluția de intervenție referitoare la desființarea construcțiilor existente este prevăzută în Raportul de expertiză tehnică, numai ca soluție tehnică, ce poate/ urmează să fie pusă în aplicare doar în condițiile și cu respectarea prevederilor legale în domeniu.

- stabilirea competențelor Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului în asigurarea, la cererea factorilor interesați, a avizării soluțiilor de intervenție propuse prin rapoartele de expertiză tehnică la construcții existente și în acest scop, introducerea unor prevederi pentru:

1. organizarea, pe lângă Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a Comisiei Naționale pentru Reducerea Riscului Seismic al Construcțiilor,
2. stabilirea competenței ministrului dezvoltării regionale și turismului de aprobare a regulamentului de organizare și funcționare, structura și componența nominală a comisiei,
3. stabilirea principalelor atribuții ale Comisiei Naționale.

Se face mențiunea că atât organizarea, cât și derularea activităților specifice ale Comisiei Naționale pentru Reducerea Riscului Seismic al Construcțiilor nu implică nici o cheltuială suportată din fonduri publice și, pe cale de consecință, prevederile menționate mai sus nu au impact financiar asupra bugetului de stat sau asupra bugetelor locale.

- instituirea principiului notării în partea a III-a a cărții funciare a imobilului a :

1. obligățiilor cuprinse în notificările/ renotificările emise de autoritățile administrației publice locale, precum și a dispoziției primarului privind decizia de intervenție în situația în care proprietarii/ asociațiile de proprietari notificați/ notificate/ renotificați/ renotificate nu au procedat la aprobarea deciziei de continuare a măsurilor de proiectare și executare a lucrărilor de consolidare, prin hotărârea asociației;

2. dreptului de creanță instituit prin contractele ce au în vedere restituirea sumelor datorate și respectiv quantumul sumelor pe care proprietarii din clădirile de locuit încadrate în clasa 1 de risc seismic și care prezintă pericol public, cuprinse în programele anuale, sunt obligați să le restituie pentru executarea lucrărilor de consolidare finanțate de la bugetul de stat;

- stabilirea posibilității autorităților administrației publice locale de a hotărâ, în condițiile legii, asigurarea finanțării de la bugetele locale, în limita fondurilor aprobate anuale cu această destinație, a cheltuielilor pentru expertizarea tehnică a locuințelor proprietate privată a persoanelor fizice, respectiv proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru spațiile cu altă destinație decât cea de locuință, aflate în proprietatea persoanelor fizice, situate în clădirile incluse în programele anuale;

- având în vedere că asociațiile de proprietari din clădirile de locuit încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa 1 de risc seismic și care prezintă pericol public, cuprinse în programele anuale, au și calitatea de beneficiari direcți ai măsurilor de reducere a riscului seismic al clădirilor și de finanțatori în condițiile Ordonanța Guvernului nr. 20/1994, ai executării lucrărilor de consolidare, pentru asigurarea creșterii transparenței în procedurile administrative de atribuire a contractelor de proiectare și executare a lucrărilor de consolidare, se reglementează modalitatea ca asociațiile de proprietari, prin reprezentant desemnat:

- să participe, în condițiile legii, la contractarea proiectării și respectiv a executării lucrărilor de intervenție;
- să confirme însușirea documentației de avizare a lucrărilor de intervenție și a situațiilor de lucrări executate;
- să participe la recepția la terminarea lucrărilor de intervenție, precum și la recepția finală a acestora, care se organizează la trei ani de la data semnării recepției la terminarea lucrărilor;

- majorarea quantumului amenzilor prevăzute la art. 24 alin. (2) pentru sancționarea contravențiilor, deoarece nivelul actual al acestora este în prezent necorelat în raport cu gravitatea faptelor contravenționale corespunzătoare și, pe cale de consecință, nu-și îndeplinește scopul pentru care a fost stabilit.

Prevederile prezentului act normativ nu se aplică în cazul clădirilor de locuit multietajate, încadrate în clasa 1 de risc

seismic și care prezintă pericol public, cuprinse în programele anuale, pentru care au fost inițiate procedurile de achiziție publică în vederea atribuirii contractelor de proiectare, respectiv de execuție a lucrărilor de consolidare, acestora fiindu-le în continuare aplicabile prevederile actelor normative în vigoare la data inițierii acestor proceduri.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ crează condițiile necesare pentru accelerarea procesului de consolidare a construcțiilor existente, prin măsuri de reducere a riscului seismic al acestora, astfel cum sunt reglementate prin Ordonanța Guvernului nr. 20/1994, republicată, cu consecințele: <ul style="list-style-type: none"> - dezvoltarea pieței construcțiilor prin deblocarea tuturor activităților componente ale procesului investițional în domeniu, - stimularea în mod indirect a operatorilor economici din industriile orizontale legate de domeniul construcțiilor, - menținerea și crearea de locuri de muncă, - asigurarea continuității plății obligațiilor bugetare de către contribuabilii din acest domeniu de activitate, - atenuarea implicită a efectelor crizei economice în domeniu, prin deblocarea mecanismelor de producție și consum, precum și prin deblocarea pieței materialelor de construcții și a activităților de construire.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ are impact benefic din punct de vedere al mediului de afaceri prin creșterea atractivității economice/ turistice a fondului construit astfel consolidat și reabilitat.
3. Impactul social	Prezentul act normativ are impact benefic din punct de vedere social prin creșterea calității construcțiilor din localitățile situate în zonele cu risc seismic semnificativ, a calității vieții comunității și a cadrului urban construit.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ are impact benefic din punct de vedere al protecției mediului prin „asanarea” fondului construit existent.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ,</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Hotărârea Guvernului nr. 1364/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Prezentul proiect de ordonanță a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, în vederea consultării publice.</p> <p>În urma consultării electronice, Patronatul Societăților din Construcții P.S.C. a formulat aprecieri asupra calității îmbunătățirilor aduse Ordonanței Guvernului nr. 20/1994, republicată, prin prezentul proiect de ordonanță.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc</p>	<p>Nu este cazul.</p>

<p>consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de ordonanță a fost supus consultării structurilor asociative în temeiul Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, atât direct prin Serviciul Relația cu Parlamentul și Dialog Social al MDRT, cât și prin Ministerul Administrației și Internelor, fără a se primi obiecțiuni din partea structurilor asociative.</p> <p>Prezentul proiect de ordonanță a fost, de asemenea, supus consultării Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, ale cărei recomandări, transmise prin Ministerul Administrației și Internelor, au fost incluse în textul proiectului de act normativ.</p> <p>Totodată, pe parcursul elaborării proiectului de ordonanță, inițiatorul a consultat direct și constant departamentul de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului București, cu atribuții în aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 20/1994, republicată.</p>
<p>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Consiliului Legislativ a avizat prezentul proiect de act normativ cu avizul nr. 910/2011.</p>
<p>6.Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri de reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, în temeiul art. 1 punctul II poz.2 din Legea nr.131/2011 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC